

Uchwała Nr IV/156/49/2012

**Rady Gminy Płońska
z dnia 5 września 2012 roku**

w sprawie: odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie na uchwałę Nr VIII/51/35/2011 Rady Gminy w Płośnie z dnia 18 maja 2011 roku w sprawie określenia górnych stawek opłat za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.¹⁾) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z późn.zm.²⁾) **uchwała się co następuje:**

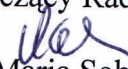
§ 1. Rada Gminy Płońska wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie odpowiedź na skargę złożoną w dniu 16 sierpnia 2012 roku przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego na uchwałę Nr VIII/51/35/2011 Rady gminy w Płośnie z dnia 18 maja 2011 roku w sprawie określenia górnych stawek opłat za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Płońska, zobowiązując do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie.

§ 3. Udziela się pełnomocnictwa procesowego radcy prawnemu – Mirosławowi Koniecznemu do reprezentowania Rady Gminy Płońska w postępowaniu przed sądami administracyjnymi, w tym Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Olsztynie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


mgr Maria Sobieraj

¹⁾ Zmiana tekstu jednolitej wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz.U. z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271 i Nr 214 poz. 1806, z 2003 r. Nr 80 poz. 717 i Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203, z 2005 r. Nr 172 poz. 1441 i Nr 175 poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 oraz z 2007 r. Nr 48 poz. 327, Nr 138 poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180 poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 162, z 2005 r. Nr 94, poz. 788, Nr 169 poz. 1417, Nr 250 poz. 2118, z 2006 r. Nr 38, poz. 1536, Nr 217 poz. 1590, z 2007 r. Nr 120 poz. 818, Nr 121, poz. 831, Nr 190 poz. 1171, Nr 216 poz. 1367 i z 2009 r. Nr 53, poz. 433 i Nr 144, poz. 1179.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Olsztynie
Wydział II Ogólny
10-562 Olsztyn
ul. Emilii Plater 1**

Skarżący: **Wojewoda Warmińsko-Mazurski**
Urząd Wojewódzki
ul. Piłsudskiego 7/9
10-575 Olsztyn
repres. przez r.pr. Łukasza Pakulnickiego

Strona przeciwna :
Gmina Płońnica
Rada Gminy Płońnica
ul. Dworcowa 52
13-206 Płońnica

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U.z 2012 r. , poz. 270 .) Rada Gminy Płońnica przekazuje skargę Wojewody Warmińsko – Mazurskiego na uchwałę Rady Gminy Płońnica nr VIII/51/35/2011 z dnia 18 maja 2011 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych i wnosi :

- 1) o odrzucenie skargi , ewentualnie jej oddalenie i umorzenie postępowania ,
- 2) zasądzenie od skarżącego kosztów postępowania według norm przepisanych ,
- 3) przekazuje jako załączniki , ułożone w porządku chronologicznym akta sprawy .

UZASADNIENIE

Postępowanie w niniejszej sprawie wszczęto w związku z przesłaniem przez Wojewodę Warmińsko –Mazurskiego skargi na uchwałę Rady Gminy Płońnica Nr VIII/51/35/2011 z dnia 18 maja 2011 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych .

W § 1 uchwały, Rada określiła górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, wskazując w § 2, że do cen określonych w § 1 doliczony będzie podatek od towarów i usług w wysokości określonej odrębnymi przepisami.

W ocenie Wojewody Warmińsko Mazurskiego jako organu skarżącego wskazane wyżej zapisy uchwały ustalającej górne stawki opłat podejmowane w oparciu o art. 6 ust 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach powinna uwzględniać zasady wynikające z przepisów ustawy z dnia 5 lipca 2001 r. o cenach która określa zasady i tryb kształtowania cen towarów i usług. Powołując się na treść art. 3 ust 1 pkt 1 w/ cyt. ustawy, zawierający określenie pojęcia ceny przyjęto, że cena to wartość wyrażona w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę; w cenie uwzględnia się podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towaru lub usługi podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług oraz podatkiem akcyzowym, wydane pozostają w sprzeczności z przepisami wyższego rzędu.

W uchwale będącej przedmiotem zaskarżenia ustalono „maksymalną” stawkę opłaty za odbiór odpadów i nieczystości ciekłych, do których to stawek zgodnie z § 2 uchwały doliczona miała być stawka należnego z tego tytułu podatku od towarów i usług (VAT). Zdaniem organu skarżącego regulacja zawarta w kwestionowanej uchwale naruszają w sposób istotny przepisy art. 3 ust 1 pkt 1 powołanej wyżej ustawy o cenach w której to cenie stanowiącej odpłatność za towar lub usługę winna zawierać w sobie podatek od towarów i usług (VAT).

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2012, poz. 270 j.t.) skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu którego działanie jest przedmiotem skargi wraz z odpowiedzią na skargę i aktami sprawy.

Strona przeciwna - Rada Gminy Płońnica w odpowiedzi na skargę wnosi o jej odrzucenie ze względów formalnych wskazując na znaczny upływ terminu do jej zaskarżenia w związku z upływem 30 dniowego terminu od otrzymania przedmiotowej uchwały przez organ nadzoru, w ciągu którego organ ten był uprawniony do wydania orzeczenia stwierdzającego ewentualną nieważność uchwały jeżeli według tego organu uchwała narusza prawo. Stosownie bowiem do postanowień art. 53 ust 1 ustawy prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Obowiązuje 30 dniowy termin do wniesienia skargi. Należy również wskazać na zapis art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, który stanowi, że o nieważności uchwały organu gminy organ nadzoru orzeka w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały. Organ gminy wskazuje, że zaskarżoną uchwałę Rada Gminy podjęła w dniu 18 maja 2011 r. i w dniu 3 czerwca 2011 r. Wójt Gminy Płońnica zgodnie z art. 90 ustawy o samorządzie gminnym przedłożył organowi nadzoru wykonywanego przez Wojewodę celem ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym wyżej wymienionego aktu normatywnego.

Mimo iż od doręczenia uchwały w trybie określonym w art. 90 upłynął termin 30 dni organ nadzoru nie podjął żadnego postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały, jak również nie wstrzymał jej wykonania.

Wprawdzie wskazana wyżej ustawa nie reguluje wprost terminu do zaskarżania uchwał do Sądu administracyjnego jednakże wypracowany w doktrynie jak i orzecznictwie pogląd, zgodnie z którym 30 dniowy termin z art. 53 ust 1 ustawy prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w przypadku skargi wniesionej na podstawie art. 93 ust 1 zdanie drugie ustawy o samorządzie gminnym rozpoczynają bieg po upływie ostatniego dnia terminu do stwierdzenia nieważności uchwały przez organ nadzoru (postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 września 2002 r. III SA 136/02 OSP 2003, z 4, poz. 49; postanowienie NSA z dnia 27 listopada 2002 r. SA/Sz 569/02).

Pogląd zbieżny z wskazanymi wyżej orzeczeniami sądów administracyjnych zawarł w biuletynie Samorząd Terytorialny 2007 nr 3 s. 57 i n. autor publikacji A. Szewc, który stwierdził, że analiza stosownych unormowań ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi pozwala jednoznacznie stwierdzić, że nie ma żadnych powodów, aby do skarg wnoszonych przez organy nadzoru nie stosować art. 53 § 1 prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Stosując powyższe reguły Wojewoda mógł wnieść skargę na uchwałę Rady Gminy Płońnica z dnia 18 maja 2011 r. w okresie 60 dni od daty otrzymania uchwały tj. 3.06.2011 r. .

Skargę wniesiono zaś ze znacznym przekroczeniem terminu tzn. dopiero w dniu 16 sierpnia 2012 r., a więc po upływie ponad roku od dnia otrzymania uchwały przesłanej w trybie art. 90 ustawy o samorządzie gminnym !.

W tych okolicznościach zdaniem strony przeciwnej skarga nie może być merytorycznie rozpatrzona, ponieważ została wniesiona po upływie terminu z art. 53 ust 1 ustawy –Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, w związku z czym winna podlegać odrzuceniu na podstawie art. 58 § 1 pkt 2 wyżej powołanej ustawy.

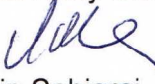
Jednakże gdyby Sąd administracyjnie podzielił poglądu wyrażonego powyżej i nie odrzucił skargi w trybie art. 58 § 1 pkt 2 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Rada Gminy Płońnica po analizie argumentów zawartych w uzasadnieniu do skargi na uchwałę Rady nr VIII/51/35/2011 z dnia 18 maja 2011 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych w zakresie zgodności z przepisami wyższego rzędu tj. ustawą z dnia 5 lipca 2001 r. o cenach a w szczególności definicja ceny i jej elementami zawartych w art. 3 ust 1 pkt 1 w/w ustawy co do unormowania iż w cenie uwzględnia się podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towaru, usługi podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług oraz podatkiem akcyzowym. Rada uznaje, że zaskarżona uchwała Rady w części wskazanej w § 2 uchwały w tym zakresie narusza przepisy prawa

materialnego zawartych w art. 3 ust 1 pkt 1 ustawy z cenach i w tym zakresie uznaje skargę za zasadną . Jednocześnie Rada wskazuje iż zaskarżona uchwała nie wywołała żadnych skutków prawnych ani finansowych albowiem nie weszła w życie gdyż nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko Mazurskiego co było warunkiem jej wejścia w życie stosownie do § 34 uchwały.

W związku z powyższym Rada Gminy Płońska informuje, że przedmiotowa uchwała będzie ujęta w porządku obrad na sesji zwołanej przez Przewodniczącego Rady celem jej zmiany lub uchylecia . O stanowisku Rady co do zaskarżonej uchwały i ewentualnym jej uchyleniu Rada powiadomi Sąd odrębnym pismem wraz z ewentualnym wnioskiem o umorzenie postępowania w sprawie.

Reasumując powyższe Rada Gminy Płońska wnosi jak w petitum odpowiedzi na skargę .

Przewodnicząca Rady Gminy Płońska



Maria Sobieraj

Załączniki :

1. odpis odpowiedzi na skargę
2. Akta sprawy